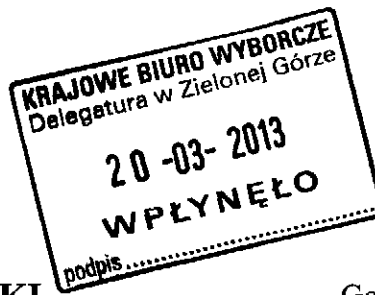




WOJEWODA LUBUSKI
Marcin Jabłoński



Gorzów Wlkp., dnia 15 marca 2013 r.

NK-I.4102.4.2012.AHor

Rada Gminy Brody

2
Zapomniany
21.03.13

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

Działając na podstawie art. 98a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 190 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r., Nr 176, poz. 1190 ze zm.) oraz art. 16 ust. 2a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Przepisy wprowadzające ustawę- Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 113 ze zm.) stwierdzam wygaśnięcie mandatu radnego Rady Gminy Brody Pana Edwarda Bojko z powodu naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności, tj. prowadzenie działalności gospodarczej w formie gospodarstwa rolnego z wykorzystaniem wydzierżawionych od gminy gruntów rolnych.

Uzasadnienie

W dniu 21 listopada 2010 r. w wyniku wyborów bezpośrednich Pan Edward Bojko został wybrany radnym Rady Gminy Brody.

W wyniku prowadzonego postępowania sprawdzającego ustalono, że radny Edward Bojko przed uzyskaniem mandatu radnego w dniu 18 czerwca 2004 r. zawarł z Gminą Brody, reprezentowaną przez ówczesnego Wójta Pana Czesława Odyńca, umowę dzierżawy nieruchomości gruntowej stanowiącej własność Gminy Brody z przeznaczeniem na działalność rolniczą. Działka wydzierżawiona przez radnego Edwarda Bojko oznaczona numerem ewidencyjnym 84/1, położona jest w obrębie Suchodół, zajmuje powierzchnię 10.350 metrów kwadratowych, a Sąd Rejonowy w Żarach prowadzi dla niej księgę wieczystą KW Nr ZG1R /00018216 /4. Przedmiotowa umowa dzierżawy została zawarta na okres 10 lat i w dalszym ciągu łączy strony. Ustalono również, że Pan Bojko prowadzi gospodarstwo

rolne o powierzchni 7,17 hektara, a działkę o nr 84/1 wykorzystuje na potrzeby tego gospodarstwa.

Zgodnie z art. 190 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r., Nr 176, poz. 1190 ze zm.) mandat radnego wygasa wskutek naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności. Natomiast zgodnie z art. 24 f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Stosownie zaś do art. 24f ust. 1a w/w ustawy, jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa w ust. 1, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie tego obowiązku stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego.

Zgodnie z Uchwałą Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie w składzie 7 sędziów NSA z dnia 2 kwietnia 2007 r., sygn. II OPS 1/07, prowadzenie gospodarstwa rolnego przez radnego z wykorzystaniem wydzierżawionych od gminy gruntów rolnych, będących mieniem gminy, w której radny uzyskał mandat, jest prowadzeniem działalności gospodarczej, o której mowa w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Naczelny Sąd Administracyjny w późniejszym wyroku z dnia 17 października 2008 r. w sprawie o sygn. akt II OSK 1004/08 zaznaczył, że skoro radny prowadzi gospodarstwo rolne i dzierżawi nieruchomość rolną od gminy, to bez względu na to, czy faktycznie uprawia on dzierżawioną działkę i czy przynosi mu to rzeczywisty dochód, to prowadzi on działalność gospodarczą z wykorzystaniem mienia gminy. Warto również przywołać wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 18 marca 2008 r., sygn. akt II SA/Go 87/08, w którym Sąd wskazał, że nie jest istotne czy radny z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia gminy osiągał korzyści majątkowe - z tegoż mienia gminnego, ale istotna jest okoliczność prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia gminy. Przepis art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie wymaga, aby działalność gospodarcza prowadzona była przez radnego wyłącznie w oparciu o mienie gminy, lecz - z wykorzystaniem mienia gminy.

Ustalenie, że radny prowadzi gospodarstwo rolne z wykorzystaniem gruntów należących do gminy, w której uzyskał mandat i działalności tej nie zaprzestał w ustawowym terminie, prowadzi do wniosku, że nastąpiło wygaśnięcie mandatu radnego. W związku z tym

terminie, prowadzi do wniosku, że nastąpiło wygaśnięcie mandatu radnego. W związku z tym stosownie do art. 190 ust. 1 pkt 2a i ust. 2 Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw wygaśnięcie mandatu radnego winna stwierdza rada gminy w drodze uchwały, najpóźniej w 3 miesiące od wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu.

Przeprowadzone postępowanie wyjaśniające wykazało, że w dniu 28 czerwca 2012 r. na sesji nr XVII Rada Gminy Brody głosowała nad projektem uchwały w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego Edwarda Bojko. Uchwała ta nie została jednak przegłosowana i do stwierdzenia przez Radę Gminy Brody wygaśnięcia mandatu radnego Bojko nie doszło.

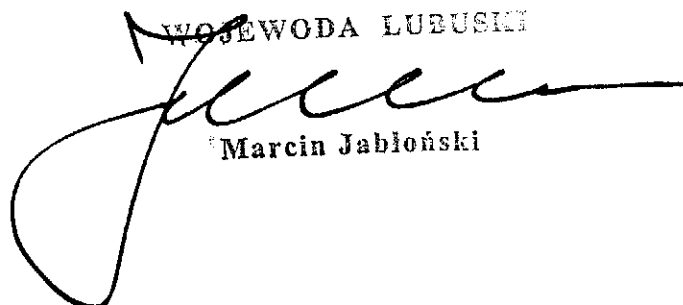
Działając na podstawie art. 98a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym pismem z dnia 21 grudnia 2012 r. wezwałem Radę Gminy Brody do podjęcia uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Edwarda Bojko w terminie 30 dni od otrzymania wezwania. Rada Gminy Brody otrzymała wezwanie w dniu 24 grudnia 2012 r. Pomimo upływu wyznaczonego terminu przedmiotowa uchwała nie została podjęta przez Radę Gminy Brody, a Przewodniczący Rady nie udzielił odpowiedzi na przedmiotowe wezwanie.

O powyższych okolicznościach i zamiarze wydania zarządzenia zastępczego, działając w oparciu o art. 98a ust. 2 ustawy o samorządzie gminny, powiadomiłem Ministra Administracji i Cyfryzacji pismem z dnia 18 lutego 2013 r., które zostało doręczone Ministrowi w dniu 22 lutego br.

Ponieważ pomimo skierowanego wezwania Rada Gminy Brody nie podjęła uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnego Edwarda Bojko, wydanie zarządzenia zastępczego stało się konieczne i jest uzasadnione.

Na niniejsze zarządzenie zastępcze służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia (art. 98a ust. 3 w zw. z art. 98 ustawy o samorządzie gminnym).

Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

WOJEWODA LUBUSKI

Marcin Jabłoński

Otrzymują:

1. Rada Gminy Brody;
2. Pan Edward Bojko;
3. Komisarz Wyborczy w Zielonej Górze.