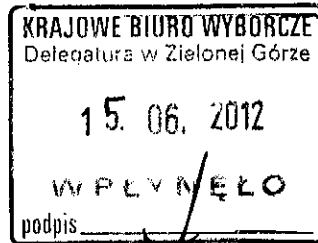




WOJEWODA LUBUSKI

Marcin Jabłoński

NK-I.4102.1.2012.AKop



Gorzów Wlkp., dnia 14 czerwca 2012 r.

Zdeponowane
18.06.12

~~Rada Gminy
Niegosławice~~

Zarządzenie zastępcze

Działając na podstawie art. 98a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w zw. z art. 190 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2010r., Nr 176, poz. 1190 z późn. zm.) stwierdzam wygaśnięcie mandatu radnego Pana Stanisława Wieczorko z powodu naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności.

Uzasadnienie

W dniu 21 listopada 2010r. w wyniku wyborów bezpośrednich Pan Stanisław Wieczorko został wybrany radnym Rady Gminy Niegosławice. Pełniąc tę funkcję wykonuje prace- konserwacja i obsługa samochodu pożarniczego marki STAR 244 - na podstawie umowy cywilnoprawnej Nr 2150.2.2012 z dnia 2 stycznia 2012r. zawartej z Urzędem Gminy w Niegosławicach reprezentowanym przez Wójta Gminy czym narusza art. 24d ustawy o samorządzie gminnym.

Samochód marki STAR 244 o numerze rejestracyjnym FZGT 974 jest własnością Gminy Niegosławice. Na mocy umowy użyczenia zawartej w dniu 4 stycznia 2010r. pomiędzy Gminą Niegosławice reprezentowaną przez Wójta Gminy Niegosławice a Ochotniczą Strażą Pożarną w Mycielinie reprezentowaną przez Pana Bogdana Krawczyka-

Prezesa OSP oraz Pana Stanisława Wieczorko - Naczelnika OSP samochód został użyty przez Ochotniczej Straży Pożarnej.

Zgodnie z treścią art. 24d ustawy o samorządzie gminnym wójt nie może powierzyć radnemu gminy, w której radny uzyskał mandat, wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej. Zakaz zawarty w tym przepisie jest bezwzględny i dotyczy wszelkich umów cywilnoprawnych, których przedmiotem miałyby być wykonywanie pracy przez radnego. Chodzi tu o umowę zlecenia, o dzieło i różnego rodzaju umowy nienazwane, których przedmiotem jest wykonywanie pracy. Celem omawianej regulacji jest ograniczenie swobody kontraktowej pomiędzy daną jednostką samorządu terytorialnego a radnym tej jednostki.

W ocenie organu nadzoru adresatem tej normy jest zarówno wójt, jak i radny gminy. Norma ta nakazuje bowiem wójtowi, aby nie powierzał radnemu wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej i jednocześnie zakazuje radnemu świadczenia tego rodzaju pracy. Sankcją dla radnego za naruszenie tego zakazu jest wygaśnięcie mandatu na podstawie art. 190 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190 oraz z 2011 r. Nr 34, poz. 172) w związku z art. 24d ustawy o samorządzie gminnym. Tylko bowiem łączne odczytanie obu tych regulacji pozwala na właściwe wyinterpretowanie normy prawnej określającej zakaz i sankcję, jaka grozi radnemu w przypadku złamania tego zakazu.

Ustawodawca, wprowadzając przepisy zakazujące łączenia mandatu radnego z pewną sferą działalności i funkcji, stworzył system spójny i kompletny. Skoro obowiązuje radnego bezwzględny zakaz świadczenia pracy na rzecz urzędu gminy na podstawie umowy o pracę (art. 24a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym), to zakaz taki dotyczy również umów cywilnoprawnych. Podkreślenia wymaga, iż zakaz wyrażony w art. 24d w.w. ustawy jest bezwzględny i dotyczy każdej umowy cywilnoprawnej, której przedmiotem miałyby być jakakolwiek prace wykonywane przez radnego na rzecz gminy. Ponadto wskazać należy, iż treść umowy zlecenia może w wielu przypadkach de facto tworzyć stosunek pracy - często umowa cywilnoprawna zawiera postanowienia charakterystyczne dla zatrudnienia pracowniczego. Umowa zlecenia Nr 2150.2.2012 z dnia 2 stycznia 2012r. również takie postanowienia zawiera - mianowicie: obowiązek osobistego świadczenia pracy (§5) a także kierownictwo pracodawcy (pkt 7, 8, 12 i 15 załącznika nr 1 do umowy oraz pkt 6 załącznika nr 2 przedstawiającego zakres obowiązków mechanika – kierowcy Ochotniczej Straży Pożarnej). Podkreślenia wymaga również szczegółowy zakres obowiązków przedstawiony w w.w. załączniku nr 2. Wynika z niego, iż do obowiązków Pana Wieczorko jako mechanika-

kierowcy należy także czynny udział w ćwiczeniach i szkoleniu (pkt 3) oraz zabezpieczenie remizy przed kradzieżą i dostaniem się do niej osób postronnych (pkt 10).

Dodatkowo należy zauważyć, iż ratio legis zakazu ustanowionego art. 24d u.s.g. jest przeciwdziałanie sytuacjom, które mogą stwarzać możliwość nadużywania zajmowanego stanowiska publicznego. Chodzi również o wyeliminowanie sytuacji mogących stawiać pod znakiem zapytania osobistą bezstronność czy uczciwość osób publicznych, podważyć autorytet konstytucyjnych organów państwa, osłabiać zaufanie wyborców oraz opinii publicznej do ich prawidłowego funkcjonowania.

Stosownie do art. 190 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw naruszenie ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności, powoduje wygaśnięcie mandatu. Stosownie do ust. 2 art. 190 ww. ustawy wygaśnięcie mandatu stwierdza rada.

Pismem z dnia 6 lutego 2012r. Przewodniczący Rady Gminy Niegosławice Pan Leszek Kocik został wezwany o wyjaśnienie czy została dokonana analiza oświadczenia majątkowego radnego Pana Wieczorko oraz czy sprawą zajmowała się Rada Gminy Niegosławice.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Gminy pismem z dnia 17 lutego 2012r. przesłał organowi nadzoru kopię umowy cywilnoprawnej zawartej pomiędzy radnym Panem Wieczorko a Urzędem Gminy. Stwierdził jednocześnie, że zarzut naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności jest bezpodstawny. Stanowiska prezentowanego przez Przewodniczącego organ nadzoru nie podziela.

Pismem z dnia 28 marca 2012 roku Rada Gminy Niegosławice została wezwana w trybie art. 98a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym do podjęcia uchwały w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego Pana Stanisława Wieczorko, w terminie 30 dni od otrzymania wezwania.

Sprawa wygaśnięcia mandatu radnego Pana Wieczorko była przedmiotem obrad XIX sesji Rady Gminy Niegosławice w dniu 23 kwietnia 2012r. Rada Gminy Niegosławice nie podjęła uchwały w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego.

O powyższych okolicznościach i zamiarze wydania zarządzenia zastępczego organ nadzoru powiadomił Ministra Administracji i Cyfryzacji pismem z dnia 21 maja 2012r.

Ponieważ pomimo skierowanego wezwania Rada Gminy Niegosławice nie podjęła uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu, wydanie zarządzenia zastępczego stało się konieczne i jest uzasadnione.

Na niniejsze zarządzenie zastępcze służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. J.', with a large, stylized initial 'J' and a long horizontal stroke extending to the right.

Otrzymują:

1. Adresat;
 2. Pan Stanisław Wieczorko
 3. Komisarz Wyborczy w Zielonej Górze.
-