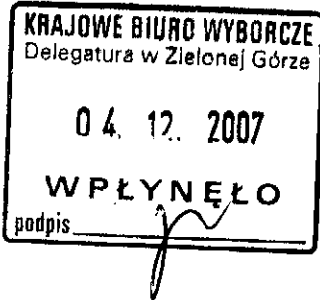




WOJEWODA LUBUSKI

Gorzów Wlkp., dnia 24 listopada 2007 r.

PN.II.D.Leś.0915- 3- 9 /07



Rada Gminy

w Otyniu

Zarządzenie zastępcze

Działając na podstawie art. 98a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 190 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003r. Nr 159, poz. 1547 ze zm.) stwierdzam wygaśnięcie mandatu radnego Pana Piotra Trojanowskiego z powodu naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem działalności gospodarczej na własny rachunek z wykorzystaniem mienia gminy Otyń.

Uzasadnienie

Dnia 12 listopada 2006r. Pan Piotr Trojanowski został radnym gminy Otyń, a następnie wybrany na Przewodniczącą Rady Gminy. W dniu 24 lipca 2007r. wpłynęła skarga, iż radny Piotr Trojanowski narusza prawo, bowiem dzierżawił do maja 2007r. jako radny działkę rolną od Gminy Otyń. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego ustalono, iż Pan Piotr Trojanowski od marca 2005r. na mocy umowy, dzierżawił nieruchomość rolną – działkę nr 552/03 o pow. 1,2064 ha stanowiącą mienie komunalne Gminy Otyń. Nieruchomość tę wykorzystywał do prowadzenia gospodarstwa rolnego. Umowa została zawarta do 31 sierpnia 2007r. Pismem z dnia 10 maja br., które wpłynęło do Urzędu Gminy w Otyniu 28 maja br. Pan Piotr Trojanowski wystąpił o: „przepisanie umowy dzierżawy – mienia komunalnego na syna”.

Zgodnie z art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591 ze zm.) osoba wybrana na radnego nie może prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa wyżej jest zobowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności gospodarczej w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie tego obowiązku stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 190 ustawy z dnia 16 lipca 1998r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003r. Nr 159, poz. 1547 ze zm.).

Radny Piotr Trojanowski ślubowanie złożył na sesji w dniu 27 listopada 2006r. Zgodnie ze wskazanym powyżej art. 24f ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym w terminie do 27 lutego 2007r. winien zaprzestać prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia gminy Otyń. Nie rozwiązując we wskazanym ustawowo terminie umowy dzierżawy nieruchomości rolnej, stanowiącej mienie Gminy Otyń i wykorzystując ją do prowadzenia gospodarstwa rolnego, radny naruszył zakaz określony w art. 24f ust. 1 w/w ustawy. Prowadził bowiem działalność gospodarczą na własny rachunek z wykorzystaniem mienia gminy.

Ponieważ art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie definiuje pojęcia „działalności gospodarczej”, należy stosować definicję zawartą w ustawie z dnia 2 lipca 2004r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 173, poz. 1807 z późn. zm.). Zdaniem organu nadzoru, prowadzenie gospodarstwa rolnego jest prowadzeniem działalności gospodarczej, a zatem zakazane jest jej prowadzenie radnemu z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, na podstawie umowy dzierżawy nieruchomości rolnych gminy. Co prawda art. 3 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej stanowi, że przepisów tej ustawy nie stosuje się między innymi do działalności wytwórczej w rolnictwie w zakresie upraw rolnych oraz chowu i hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, jednakże dokonanie tego wyłączenia nie przesądza jednak, że prowadzenie gospodarstwa rolnego nie jest działalnością

gospodarczą, a jedynie o tym, że działalność ta nie podlega określonej w art. 1 tej ustawy regulacji w zakresie podejmowania, wykonywania i zakończenia działalności gospodarczej. Działalność wytwórcza w rolnictwie mieści się w definicji działalności gospodarczej określonej w art. 2 tej ustawy. Działalność gospodarcza w myśl art. 2 to działalność zarobkowa oraz wykorzystywana w sposób zorganizowany i ciągły. Cechy te wypełnia prowadzenie gospodarstwa rolnego. Prowadzenie gospodarstwa rolnego, jako charakteryzujące się przymiotami wskazanymi w art. 2 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej, jest prowadzeniem działalności gospodarczej, o której mowa w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Również ustawa z dnia 21 sierpnia 1997r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz. U. z 2006r. Nr 216, poz. 1584 z późn. zm.) w art. 2 pkt 11 zawiera ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne. Osobami tymi są radni. Zgodnie z tą ustawą ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej przez radnych zawężają się do zakazu jej prowadzenia z wykorzystaniem mienia tej jednostki samorządu terytorialnego, w której radny uzyskał mandat. Z przepisów tej ustawy nie wynika również, że działalność wytwórcza w rolnictwie nie jest działalnością gospodarczą. Skoro zatem radny jest osobą, którą z racji sprawowanej funkcji publicznej dotyczą ograniczenia w prowadzeniu działalności gospodarczej, a działalność wytwórczą w rolnictwie traktuje się jako działalność gospodarczą, to zakaz dotyczący prowadzenia działalności gospodarczej przez radnych zawarty w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, odnosi się do prowadzenia gospodarstwa rolnego z wykorzystaniem mienia gminy.

Stanowisko takie potwierdza uchwała 7 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 2 kwietnia 2007r. sygn. akt II OPS 1/07, opublikowane w ONSAiWSA z 2007r. Nr 3, poz. 62.

Pismem z dnia 22 sierpnia 2007r., Rada Gminy została zawiadomiona o naruszeniu prawa przez radnego Piotra Trojanowskiego polegającym na naruszeniu ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem działalności gospodarczej na własny rachunek z wykorzystaniem mienia komunalnego.

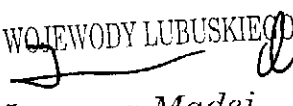
Rada Gminy Otyń mimo posiadania informacji o naruszeniu przez radnego ustawowego zakazu prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał, nie podjęła uchwały w sprawie wygaśnięcia mandatu temu radnemu.

Na wezwanie z dnia 3 października 2007r., do podjęcia uchwały w sprawie wygaśnięcia mandatu, Rada Gminy Otyń nie odpowiedziała.

O powyższych okolicznościach został powiadomiony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji pismem z dnia 6 listopada 2007r., znak: PN.II.D.Leś.0915- 3- 9 /07.

Ponieważ radny Piotr Trojanowski naruszył zakaz określony w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym a zgodnie z art. 190 ust. 1 pkt 2a Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności powoduje wygaśnięcie mandatu i wobec niewykonania przez Radę Gminy w Otyniu powyższego obowiązku w terminie 30 dni od doręczenia wezwania, organ nadzoru na podstawie art. 98a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym i art. 190 ust. 1 pkt 2a Ordynacji wyborczej do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw stwierdził wygaśnięcie mandatu radnego Pana Piotra Trojanowskiego. Zadaniem Wojewody jako organu nadzoru jest strzeżenie prawa, tj. zapewnienie funkcjonowania organów nadzorowanych w sposób zgodny z prawem.

Na niniejsze zarządzenie zastępcze służy prawo do wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim w terminie 30 dni od jego doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

w. z. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Ireneusz Madej
Wicewojewoda Lubuski

Otrzymują:

1. Adresat
2. Radny Piotr Trojanowski
3. Wojewódzki Komisarz Wyborczy w Zielonej Górze
4. A/a.