



Gorzów Wlkp., dnia 26 stycznia 2010 roku

**WOJEWODA LUBUSKI**  
**Helena Hatka**

NK.I.DKon.0915-4/09

~~Rada Gminy Żary~~

Działając na podstawie art. 98a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 190 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2003r. Nr 159, poz. 1547 ze zm.) stwierdzam wygaśnięcie mandatu radnego Gminy Żary Pana Jarosława Błaszkiwicza.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 12 listopada 2006r. w wyniku wyborów bezpośrednich Pan Jarosław Błaszkiwicz został wybrany radnym gminy Żary, a w dniu 27 listopada 2006 roku podczas I sesji Rady Gminy Żary złożył ślubowanie.

Zgodnie z art. 24f ust. 1 i 1a ustawy o samorządzie gminnym, radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Jeżeli radny przed rozpoczęciem wykonywania mandatu prowadził działalność gospodarczą, o której mowa, jest obowiązany do zaprzestania prowadzenia tej działalności w ciągu 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania. Niewypełnienie tego obowiązku stanowi podstawę do stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w trybie art. 190 ustawy z dnia 16 lipca 1998r. – Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw.

Najwyższa Izba Kontroli – Delegatura w Zielonej Górze pismem z dnia 24 września br. LZG-4112-U3/2009 zawiadomiła organ nadzoru, że przeprowadzona w Urzędzie Gminy

w Żarach kontrola w zakresie warunków dzierżawy wybranych nieruchomości gminnych wykazała, iż radny Gminy Żary Pan Jarosław Błaszkiwicz w latach 2007-2009 prowadził działalność gospodarczą na gruntach Gminy Żary, czym naruszył w/w zakaz.

Przeprowadzone przez organ nadzoru postępowanie sprawdzające wykazało, iż radny w okresie od 2 listopada 2005 roku do 31 października 2006 roku, na podstawie umowy, dzierżawił grunty rolne od Gminy Żary tj. działkę nr 319/38 o powierzchni 20,7086 ha i nr 319/37 o powierzchni 0,4284 ha, a po tym okresie wykorzystywał je do prowadzonej działalności gospodarczej bezumownie. Fakt ten potwierdził radny w swoich wyjaśnieniach złożonych Najwyższej Izbie Kontroli. Ponadto, na w/w grunty radny składał wnioski do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa i otrzymywał dopłaty obszarowe, o których mowa w ustawie z dnia 26 stycznia 2007 roku o płatnościach w ramach systemu wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2008r. Nr 170, poz.1051 ze zm.).

Prowadzenie gospodarstwa rolnego przez radnego z wykorzystaniem gruntów rolnych, będących mieniem komunalnym gminy, w której radny uzyskał mandat jest prowadzeniem działalności gospodarczej na własny rachunek, o jakiej mowa w art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Powyższe stanowisko potwierdza ugruntowane orzecznictwo - uchwała 7 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 2 kwietnia 2007 roku sygn. akt II OPS 1/07 (LEX nr 249087), wyrok NSA z dnia 6 maja 2009 sygn. akt II OSK 46/09 (LEX nr 496673), w których stwierdzono, iż prowadzenie gospodarstwa rolnego przez radnego z wykorzystaniem wydzierżawionych od gminy gruntów rolnych, będących mieniem gminy, w której radny uzyskał mandat, jest prowadzeniem działalności gospodarczej, o której mowa w art. 24f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a ponadto wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 22 sierpnia 2008r. sygn. akt III SA/Wr 294/08, w którym sąd stwierdził, że prowadzenie działalności gospodarczej lub zarządzanie nią z wykorzystaniem mienia komunalnego w rozumieniu art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym nie zależy od tego czy uprawnienie do korzystania jest elementem stosunku prawno-rzeczowego np. użytkowania czy też stosunku zobowiązaniowego jak najem, dzierżawa, czy korzystanie to jest odpłatne, czy też nieodpłatne, ani wreszcie od tego, czy korzystający z mienia komunalnego osiąga z tego tytułu korzyści w postaci pożytków lub innych przychodów.

Naruszenie przepisu art. 24f ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym skutkuje wygaśnięciem mandatu radnego, stosownie do treści przepisu art. 190 ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw.

Rada Gminy Żary, zgodnie z art. 190 ust. 2 w/w ustawy, po podjęciu informacji o naruszeniu przez radnego ustanowionego zakazu prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat winna podjąć uchwałę w sprawie wygaśnięcia mandatu temu radnemu.

Pismem z dnia 9 listopada 2009 roku, w trybie art. 98a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., nr 142, poz. 1591 ze zm.), organ nadzoru wezwał Radę Gminy Żary do podjęcia uchwały w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego Pana Jarosława Błaszkiwicza, w terminie 30 dni od otrzymania wezwania, informując jednocześnie, iż w przypadku nie podjęcia w wyznaczonym terminie uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu, po powiadomieniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji – wyda w tej sprawie zarządzenie zastępcze. Rada Gminy Żary otrzymała wezwanie w dniu 12 listopada 2009 roku.

W dniu 14 grudnia 2009 roku do organu nadzoru wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Gminy Żary, w którym poinformował on, iż na sesji rady gminy w dniu 26 listopada 2009 roku został poddany pod głosowanie projekt uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Pana Jarosława Błaszkiwicza. Nie uzyskał on wymaganej większości głosów. Rada gminy nie podjęła zatem uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu radnego.

O powyższych okolicznościach i zamiarze wydania zarządzenia zastępczego organ nadzoru powiadomił Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji pismem z dnia 23 grudnia 2009 roku (data wpływu pisma do kancelarii MSWiA – 5 stycznia 2010 roku).

Mając na względzie powyższe, uzasadnione jest wydanie w przedmiotowej sprawie zarządzenia zastępczego.

Na niniejsze zarządzenie zastępcze służy Radzie Gminy Żary oraz radnemu prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Otrzymują:

1. adresat,
2. Pan Jarosław Błaszkiwicz, radny gminy Żary,
- ③ Komisarz Wyborczy w Zielonej Górze,
4. a/a

WOJEWODA LUBUSKI

*Helena Hatka*

Helena Hatka